



JAVNO PREDUZETJE
ZA IZGRADNJU
LAZAREVCA

JAVNO PREDUZETJE ZA IZGRADNJU LAZAREVCA

11550 Лазаревац, Дула Караклајића бр. 44

Тел/факс: 011/8120-449 • е-mail: office@jpszilazarevac.com

ПИБ: 101131425 • МБ: 07095210 • Текући рачун: Banca Intesa 160-462235-83

Број: 3319

Датум: 11.10.2019.год.

Л А З А Р Е В А Ц

ОЗНАКА НАБАВКЕ:

02/19-оп

ПРЕДМЕТ ЈАВНЕ НАБАВКЕ:

**ИЗГРАДЊА НОВИХ САОБРАЋАЈНИЦА (ПРОДУЖЕТАК КОСМАЈСКЕ УЛИЦЕ,
НОВА 1, НОВА 2, НОВА 3) СА ПРИПАДАЈУЋОМ ИНФРАСТРУКТУРОМ
(ВОДОВОД, КИШНА КАНАЛИЗАЦИЈА, ФЕКАЛНА КАНАЛИЗАЦИЈА,
ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈЕ, ЕЛЕКТРОЕНЕРГЕТСКЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ)**

ПРЕДМЕТ: ОДГОВОР НА ПОСТАВЉЕНО ПИТАЊЕ

Питање:

U konkursnoj dokumentaciji u poglavlju II-2 dodatni uslovi i način dokazivanja za učešće u postupku javne nabavke iz Člana 75. i 76. Zakona i, u delu II 2.2. Kontrola kvaliteta, na strani 26, postavljen je uslov da ponuđač ima važeće sisteme ili odgovarajuće standarde ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 18001, ISO 22301, ISO 37001, SR 10 i SCC**. Ispunjenost uslova dokazuje se dostavljanjem kopije sertifikata.

Zahtev da ponuđač mora imati ISO 9001- sistem menadžmenta kvalitetom, ISO 14001- sistem upravljanja zaštitom životne sredine, OHSAS 18001- sistem menadžmenta zdravljem i bezbednošću na radu, ima donekle smisla, jer je potreban i primenljiv u bilo kojoj vrsti privredne delatnosti.

ISO 22301 je standard koji se odnosi na upravljanje kontinuitetom poslovanja (Business Continuity Management). Zahtevi koje ovaj standard postavlja dokazuju da li je organizacija, na sistematičan način, sposobna za prevazilaženje vanrednih situacija. Razne prirodne katastrofe, ugrožavanje životne sredine, tehnološke nezgode i veštački izazvane krize mogu izazvati teške incidente i ukoliko se dese, oni utiču podjednako štetno i na javni i na privatni sektor.

ISO 37001 je prvi međunarodni standard iz oblasti sistema menadžmenta namenjen za borbu protiv mita i korupcije koncipiran tako da pomogne organizacijama u borbi sa rizikom od mogućeg podmičivanja u njihovim sopstvenim radnim procesima i kroz njihove globalne lance vrednosti. On poseduje potencijal za umanjenje korporativnog rizika i troškova u vezi sa pojavom podmičivanja obezbeđujući fleksibilan poslovni okvir kojim se sprečava, otkriva i rešava podmičivanje.

SR 10:2015 (Social Responsibility Management Systems Requirements/Sistemi upravljanja društvenom odgovornošću) uspostavlja zahteve za definisanje, implementaciju, održavanje i unapređenje sistema menadžmenta društvenom odgovornošću u organizaciji. SR 10 jednako je primenljiv na velike, srednje i male organizacije, bilo da su u pitanju privatne, državne ili vladine.

Standard je primenjiv kako na kompanije koje tek žele da se posvete društvenoj odgovornosti, tako i na one koje se društvenom odgovornošću bave duži niz godina i strateški su integrisani u poslovnu strategiju u izvesnoj meri.

SCC**:2011 – sistem upravljanja bezbednošću

~~XXXXXXXXXX~~ Kao zainteresovano lice, smatra da je ovakvo određivanje Uslova za ovu Javnu nabavku protivno zakonu. Naime, članom 10. Zakona o javnim nabavkama predviđeno je da Naručilac ne može onemogućavati učešće Ponuđača neopravdanom upotrebom diskriminatorskih uslova, tehničkih specifikacija i kriterijuma, dok je stavom 6. člana 76. istog Zakona propisano da Naručilac određuje uslove za učešće u postupku tako da ti uslovi ne diskriminšu ponuđače i da su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke.

Za izvođenje radova po ovoj javnoj nabavci, koji se sastoje iz Izgradnje novih opštinskih ulica sa pripadajućom infrastrukturom, za koji je Naručilac odredio rok izvršenja radova od pola godine, zahtev Naručioca da Ponuđač odnosno Izvođač radova ima sertifikat za standard ISO 22301, nije ni u kakvoj logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke. S obzirom na prirodu samog predmeta nabavke Izgradnje novih opštinskih ulica sa pripadajućom infrastrukturom, uslov koji Naručilac zahteva u pogledu sertifikata za standard ISO 22301 je nepotreban za realizaciju konkretnog ugovora o javnoj nabavci.

Zahtev da Ponuđač odnosno Izvođač poseduje standard ISO 37001 je bespotreban, njime se ništa zakonski relevantno ne dokazuje i samim tim ima diskriminacioni karakter. Svaki ponuđač je dužan po ZJN da u ponudi dostavi izjavu o nezavisnoj ponudi kao i da dostavi dokaz da nije osuđivan, između ostalog, za primanje i davanje mita.

Zahtev da Ponuđač odnosno Izvođač poseduje sistem SR 10:2015 je bespotreban, njime se ništa zakonski relevantno ne dokazuje i samim tim ima diskriminacioni karakter.

Zahtev da Ponuđač odnosno Izvođač poseduje sistem SCC**:2011 je bespotreban, njime se ništa zakonski relevantno ne dokazuje i samim tim ima diskriminacioni karakter. Dostavljanje sertifikata o implementiranom standardu OHSAS 18001:2007 dokazuje sve što je potrebno vezano za bezbednost i zdravlje na radu.

Najzad, napominjemo da ovakvi uslovi neizbežno po praksi Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vode usvajanju podnetog zahteva, što je od strane samih članova Komisije predočeno na seminarima gde su učestvovali kao predavači. Za ovakve uslove Republička komisija uvek traži razumno obrazloženje, te Naručilac mora da dokaže da je takav uslov – sertifikat zaista potreban za izvršenje konkretne javne nabavke, te da je u logičkoj vezi sa istim. Ukoliko ne postupite po našem zahtevu i ne ispravite konkursnu dokumentaciju tako što ćete navedene uslove brisati, bićemo prinuđeni da podnesemo zahtev za zaštitu ponuđača, sa gotovo izvesnim ishodom, što Vama kao Naručiocu nikako ne ide u korist, naprotiv.

U konkursnoj dokumentaciji u poglavlju II-2 dodatni uslovi i način dokazivanja, u delu II 2.4. Kadrovski kapacitet, na strani 27, postavljen je uslov da ponuđač ima u bilo kom obliku radnog angažovanja „najmanje 1 (jednim) diplomiranim inženjerom sa položenom stručnim ispitom za obavljanje poslova koordinatora za izvođenje radova;“.

7) SCC**:2011 – sistem upravljanja bezbednošću.

kao i deo: „najmanje 1 (jednim) diplomiranim inženjerom sa položenom stručnim ispitom za obavljanje poslova koordinatora za izvođenje radova;“ u tački II.2.4. Kadrovski kapacitet.

ОДГОВОР НА ПОСТАВЉЕНО ПИТАЊЕ

Наручилац сматра да су прописани додатни услови у погледу контроле квалитета у складу са ЗЈН и остаје при наведеним стандардима, сматрајући да ни на који начин није дискриминисао потенцијалне понуђаче у погледу контроле капацитета, будући да је ЗЈН омогућио понуђачима подношење заједничке понуде са којима може да испуни недостајући пословни капацитет.

Пројектом за извођење обрађена је нова градња Улица Космајске, Нове 1, Нове 2 и Нове 3 у насељу „Црне Међе 2“ у Лазаревцу. Пројекат је урађен на основу катастарско – топографског плана, Плана детаљне регулације дела насеља Црне Међе Градске општине Лазаревац (број 350-1142/14-с од 24.10.2014. године), Елабората о геотехничким условима израде пројекта за извођење радова на изградњи саобраћајница, кишне и фекалне канализације у улицама Космајска, Нова 1, Нова 2, Нова 3 у насељу Црне Међе 2 у Лазаревцу и пројектног задатка инвеститора.

На основу напред наведеног може се закључити да је у питању комплексна изградња на локацији „Црне Међе 2“ предвиђеној за изградњу домаћинства расељених у циљу ширења површинских копова рудника Колубара. Изградњом квалитетне комплетне инфраструктуре (саобраћајница, кишна и фекална канализација и електроенергетски објекти јаке и слабе струје, телекомуникациони објекти) омогућила би се бржа и ефикаснија градња објекта узимајући у обзир период у коме се радови изводе и рок за завршетак истих на предметној локацији.

Наручилац је у предметном поступку поступио у складу са чланом 76.ЗЈН и одредио додатне услове, који не дискриминишу понуђаче, а у логичкој вези су са предметном набавком обзиром да се наведени ISO 22301 стандард односи на област регистрације: Изградња, реконструкција и рехабилитација ауто путева, аеродрома, путева, градских саобраћајница и других објеката нискоградње, производња асфалта и дробљених камених агрегата и начин су да Наручилац обезбеди квалитетно и благовремено извршење радова из предмета набавке.

Наручилац је у конкурсној документацији захтевао додатни услов у циљу квалитетног и благовременог извршења радова из предмета набавке.

Наручилац остаје при додатном услову из конкурсне документације, а који се односи на стандард ISO 22301.

Како је област нискоградње термин који обухвата широк круг послова, Наручилац се определио да конкурсном документацијом сузи област послова за које тражи да је издат стандард на област послова који ће бити предмет уговора и то: изградња, одржавање, реконструкција, рехабилитација путева или градских саобраћајница. Уколико понуђач достави стандард за област која није наведена у конкурсној документацији (нпр. област нискоградње) потребно је да достави мишљење сертификационог тела које је стандард издало, да је стандардом за област за коју је предметни стандард издат (нпр. област нискоградње) укључује и област за коју је конкурсном документацијом тражена стандардизација.

Када је у питању стандард ISO 22301, истичемо да је ISO 22301 стандард који се односи на управљање континуитетом пословања. Овај стандард специфира захтеве за планирање, успостављање, имплементацију, руковање, мониторинг, преглед, одржавање и стално побољшање документованог система управљања који има за циљ да заштити предузеће од претње, смањи вероватноћу настанка, припреми за реаговање и опорави од реметилачких инцидената уколико до њих дође. Процена, планирање и контрола планова за превазилажење ванредних ситуација смањује негативан утицај могућег прекида активности предузећа (нпр. прекид извођења радова). Стандард ISO 22301 обезбеђује оквир за развој и постизање оперативне отпорности предузећа. Намењен је предузећима свих делатности, а његова примена помаже предузећу да демонстрира заинтересованим странама способност одржавања пословног континуитета у реалним и потенцијално могућим ванредним ситуацијама

Имајући у виду да наведени сертификат представља тржишну гаранцију и улива поверење у континуитет извођења радова без обзира на поремећаје који могу да настану, а с обзиром на специфичност предмета јавне набавке, сертификат ISO 22301 неопходан услов у конкретној јавној набавци.

Такође напомињемо, да уколико понуђач нема поменути сертификат или није у могућности да га добије, може у складу са чланом 81. ЗЈН да наступи заједнички (заједничка понуда. Наручилац није извршио дискриминацију тражећи сертификат, самим тим јер додатне услове који се тичу пословног капацитета, чланови групе понуђача, испуњавају заједно.

Стандард ISO 37001 је међународни стандард из области система менаџмента намењен за борбу против мита и корупције и конципиран је тако да помогне институцијама у борби са ризиком од могућег подмићивања у њиховим сопственим радним процесима и кроз њихове глобалне ланце вредности. Он поседује потенцијал за умањење корпоративног ризика и трошкова у вези са појавом подмићивања обезбеђујући флексибилан пословни оквир којим се спречава, открива и решава подмићивање.

Сходно наведеном образложењу стандарда ISO 37001 се не односи само на пређашње време пословања организације, већ се односи на систем који организације примењују како и у наредном периоду пословања неће доћи до злоупотребе током вршења радних процеса и прекида глобалног ланца вредности, и на тај начин се ефикасно бори против мита и корупције.

Стандард SR 10.2015 је стандард који успоставља системе управљања друштвеном одговорношћу и као така успоставља захтеве за дефинисање, имплементацију, одржавање и унапређење менаџмента друштвеном одговорношћу у организацији. Систем је примењив на компаније које желе да се посвете друштвеној одговорности, тако и на оне које се друштвеном одговорношћу баве.

Наиме, инвеститор поштује начела одрживости и сматра да обзиром да се објекти граде за лица која су расељена у циљу ширења површинских копова Колубара, начело које се мора испоштовати као једно од најзахтевних је начело социјалне, односно, друштвене одговорности, поред захтева који су принципи одрживости, заштита животне средине и економског развитака.

Стандард SCC** се односи на подручје примене инжењеринг, монтажа, ремонт, и репаратура енергетских и техничких постројења, производња компоненти за енергетска и техничка постројења. Обзиром да је предметом јавне набавке предвиђено и комунално опремање саобраћајница, а самим тим монтажа и постављање енергетских и техничких постројења за потребе припадајуће комуналне инфраструктуре, водовод, кишна канализација, фекална канализација, телекомуникације, електроенергетске инсталације непоходно је да се поред стандарда који се односи на безбедност и здравље на раду, постави додатни захтев који се односи подручја примене која су успостављена стандардом SCC**.

ПИТАЊЕ БР.2

Shodno Uredbi o bezbednosti i zdravlju na radu na privremenim ili pokretnim gradilištima /Članu 4. i Članu 6:

II. ODREĐIVANJE KOORDINATORA ZA IZRADU PROJEKTA I KOORDINATORA ZA IZVOĐENJE RADOVA

Član 4.

Investitor, odnosno zastupnik investitora je dužan da odredi jednog ili više koordinatora za izradu projekta i jednog ili više koordinatora za izvođenje radova kada na gradilištu izvođe ili je predviđeno da će radove izvoditi dva ili više izvođača radova.

Član 6.

Za koordinatora za izvođenje radova može biti određeno lice koje ima:

1) steženo visoko obrazovanje odgovarajuće struke na nivou ekvivalentnom akademskim studijama odnosno strukovnim studijama obima od najmanje 240 ESPB, u oblasti: arhitekture, građevinskog inženjerstva, elektrotehničkog i računarskog inženjerstva, inženjerstva zaštite životne sredine i zaštite na radu, mašinskog inženjerstva ili saobraćajnog inženjerstva;

2) položen stručni ispit za obavljanje poslova koordinatora za izvođenje radova u skladu sa ovim uredbom i

3) najmanje tri godine radnog iskustva na:

(1) poslovima izgradnje objekata ili

(2) poslovima bezbednosti i zdravlja na radu kod izvođača radova.

Zaposleni kod izvođača radova ne može biti određen za koordinatora za izvođenje radova.

Po gore navedenoj Uredbi određivanje Koordinatora za bezbednost i zdravlje na radu u fazi izvođenja radova nije obaveza Izvođača već Naručioca.

Smatramo da je ovakvo određivanje Uslova za ovu javnu nabavku protivno zakonu i na osnovu svega gore navedenog, ~~u skladu sa Uredbom o bezbednosti i zdravlju na radu~~ zainteresovano lice u ovom postupku javne nabavke smatra da Naručilac mora da promeni uslove u konkursnoj dokumentaciji, pa predlaže Naručiocu da otkloni nepravilnosti na koje je ukazano ovim dopisom i izmeni konkursnu dokumentaciju za javnu nabavku br. 02/19-op. (Izgradnja novih saobraćajnica (produžetak Kosmajске ulice, Nova 1, Nova 2, Nova 3) sa pripadajućom infrastrukturom (vodovod, kišna kanalizacija, fekalna kanalizacija, telekomunikacije, elektroenergetske instalacije), Naručilac JP za izgradnju Lazarevca, ul. Dula Karaklajića 44, 11550 Lazarevac, i to tako što će u poglavlju II-2 dodatni uslovi i način dokazivanja, u delu II 2.2. Kontrola kvaliteta brisati deo uslova koji glasi:

4) ISO 22301:2012 - standard za kontinuitet poslovanja ISO 22301;

5) ISO 37001:2017 - standard za sistem menadžmenta namenjen za borbu protiv mita i korupcije ISO 37001;

6) SR 10:2015 – sistem upravljanja društvenom odgovornošću;

ОДГОВОР НА ПОСТАВЉЕНО ПИТАЊЕ:

Наручилац усваја примедбу понуђача и врши измену Конкурсне документације, обзиром да је у складу са Уредбом о безбедности и здравља на раду на привременом и повременим градилиштима, именовање Координатора за извођење радова обавеза инвеститора, а не извођача радова.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ